

UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO  
FACULDADE DE DIREITO DE RIBEIRÃO PRETO

ALAÍS APARECIDA BONELLI DA SILVA

A Lei Complementar 182/2021 – Marco Legal das Startups – como instrumento de fomento à  
inovação, ao empreendedorismo e ao desenvolvimento econômico

Ribeirão Preto

2022

ALAÍS APARECIDA BONELLI DA SILVA

A Lei Complementar 182/2021 – Marco Legal das Startups – como instrumento de fomento à inovação, ao empreendedorismo e ao desenvolvimento econômico

**Versão Original**

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Direito da Faculdade de Direito de Ribeirão Preto da Universidade de São Paulo para obtenção do título de Mestre em Ciências.

Área de Concentração: Desenvolvimento no Estado Democrático de Direito.

Orientadora: Prof. Dra. Juliana Oliveira Domingues.

Ribeirão Preto

2022

Ficha catalográfica elaborada pela Biblioteca  
e Seção Técnica de Informática da FDRP/USP, gerada automaticamente  
com os dados fornecidos pelo(a) autor(a)

BS5861 Bonelli da Silva, Aláís Aparecida  
A Lei Complementar 182/2021 ? Marco Legal das Startups ? como  
instrumento de fomento à inovação, ao empreendedorismo e ao  
desenvolvimento econômico / Aláís Aparecida Bonelli da Silva;  
orientadora Juliana Oliveira Domingues. -- Ribeirão Preto, 2022.  
151 p.

Dissertação (Mestrado - Programa de Pós-Graduação em Direito) --  
Faculdade de Direito de Ribeirão Preto, Universidade de São Paulo,  
2022.

1. STARTUPS. 2. INOVAÇÃO. 3. DISRUPÇÃO. 4. MARCO LEGAL  
DAS STARTUPS. 5. EMPREENDEDORISMO. I. Oliveira  
Domingues, Juliana, orient. II. Título

## FOLHA DE APROVAÇÃO

Nome: SILVA, Alaís Aparecida Bonelli da

Título: A Lei Complementar 182/2021 – Marco Legal das Startups – como instrumento de fomento à inovação, ao empreendedorismo e ao desenvolvimento econômico

Dissertação de Mestrado apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Direito da Faculdade de Direito de Ribeirão Preto da Universidade de São Paulo para obtenção do título de Mestre em Ciências - Área de Concentração: Desenvolvimento no Estado Democrático de Direito.

Aprovado em:

Banca Examinadora

Prof. Dr. \_\_\_\_\_ Instituição: \_\_\_\_\_

Julgamento: \_\_\_\_\_ Assinatura: \_\_\_\_\_

Prof. Dr. \_\_\_\_\_ Instituição: \_\_\_\_\_

Julgamento: \_\_\_\_\_ Assinatura: \_\_\_\_\_

Prof. Dr. \_\_\_\_\_ Instituição: \_\_\_\_\_

Julgamento: \_\_\_\_\_ Assinatura: \_\_\_\_\_

## DEDICATÓRIA

Aos meus pais,  
à minha irmã,  
e ao José Pedro.

## AGRADECIMENTOS

Me parece precipitado afirmar que os últimos dois anos de dedicação e renúncia resultaram nesta dissertação. O resultado aqui obtido não é, nem de longe, fruto de apenas dois anos de pesquisa, mas sim, fruto de uma vida inteira de estudos, dedicação, abdições, e suporte constante de uma rede de apoio fundamental para a obtenção deste título.

Inicialmente, é necessário agradecer a Deus, pois sem Ele e sem a proteção da Virgem Maria, nada se realiza, nada se concretiza, nada se glorifica.

Na mesma medida, está minha família. Meus pais e minha irmã me fizeram a pessoa que sou hoje. Não me refiro apenas a profissional e a acadêmica, mas sim ao ser humano que me tornei me espelhando neles e aprendendo com eles.

Minha mãe, a pessoa mais carinhosa do universo, sempre questionou – desde o ensino fundamental – as notas 09 no meu boletim. Tirar 08? Nem pensar! Jamais de maneira pejorativa ou rude, mas sempre com um: “Filha, o que está acontecendo? Precisamos melhorar. Como posso te ajudar?” Meu pai, ainda que sem entender 90% das coisas que faço, sempre se preocupa: “Filha, está tudo bem? Papai pode te ajudar com alguma coisa? O que você está estudando agora?”.

Minha irmã, meu maior exemplo e inspiração como profissional e como estudante, meu colo constante, sempre disposta, disponível, e se tornando ainda mais incrível a cada dia que passa. Trouxe meu maior presente, minha vida, o nosso José Pedro. Eu espero um dia ser 1% da profissional e da pessoa que você é!

Minha família é tudo, e não existe Aláís sem cada um deles.

Eu faço tudo por vocês, essa conquista é nossa!

Impreterível também agradecer meus amigos, que represento, em especial, nas pessoas do Pedro e da Letícia, pois ambos surgiram na minha vida para me transformarem em uma pessoa melhor.

Pedro é a pessoa mais inteligente do mundo, maduro, compreensivo, resiliente, meu alívio, meu porto seguro, minha inspiração. Há muito tempo não sei o que é viver sem o Pedro, há muito tempo escolho viver com ele e por ele. Há muito tempo nossos sonhos deixaram de ser individuais para serem nossos. E é claro Pe, e essa conquista também é sua!

Letícia um fenômeno, ninguém é como ela! A Letícia faz e acontece, a Letícia é a profissional que toda empresa gostaria de ter, é a estudante que todos os professores gostariam de orientar, mas principalmente, é a amiga que toda pessoa deveria contar. Lele, obrigada por fazer minha jornada mais leve, obrigada por me inspirar, obrigada por ser o melhor presente que a USP poderia me dar.

Academicamente falando, é de extrema importância mencionar as pessoas que me tornaram a pesquisadora que estou – já que um pesquisador nunca para de se transformar:

Matheus Massaro Mabtum, meu orientador da graduação. O professor que me apresentou o caminho da pesquisa, a pessoa que mudou minha vida e que sempre será o alicerce de todas as minhas conquistas. Mabs, sua orientanda terminou o mestrado! Vencemos!

Rafael Catani Lima, meu professor, meu coordenador, e hoje reitor do Centro Universitário que foi meu berço. Rafa, você é incrível! Parte fundamental da minha história, pessoa essencial na minha vida! Espero lhe orgulhar com esta conquista.

Professora Juliana Oliveira Domingues, minha querida orientadora durante o mestrado. Aquela que me aceitou às cegas, que me acolheu com todo carinho, e desmistificou a ideia de que a USP só aceita seus próprios alunos em seus processos de seleção. Professora Juliana consegue ser mil pessoas em uma, consegue realizar infinitas funções ao mesmo tempo, consegue falar sobre todos os tipos e níveis de assuntos, e, principalmente, faz tudo isso com maestria e luz. Obrigada por me amparar, me inspirar, me desafiar e iluminar o meu caminho! A senhora sempre estará em meus agradecimentos e minhas orações.

Por fim, mas não menos importante, agradeço imensamente todo suporte oferecido pela Faculdade de Direito de Ribeirão Preto, na pessoa da Vania Cristina Vasconcellos Prudêncio, responsável pela secretaria da Comissão de Pós-Graduação, que sempre ofereceu o melhor e mais completo suporte para todos os discentes e docentes da casa. Você é e sempre será muito especial, Vania.

But aren't new ideas risky? Of course, innovation is risky. All economic activity is by definition high risk. And defending yesterday – in other words, not innovating – is far more risky than making tomorrow.

Peter Drucker

## RESUMO

SILVA, Alaís Aparecida Bonelli da Silva. **A Lei Complementar 182/2021 – Marco Legal das Startups – como instrumento de fomento à inovação, ao empreendedorismo e ao desenvolvimento econômico**. 2022. \_\_\_\_ f. Dissertação (Mestrado) - Faculdade de Direito de Ribeirão Preto, Universidade de São Paulo, Ribeirão Preto, 2022.

A presente dissertação discorre sobre a importância que a Lei Complementar 182/2021 – Marco Legal das Startups – possui em relação ao fomento à inovação, ao empreendedorismo inovador e ao desenvolvimento econômico. Para tanto, trata de maneira aprofundada conceitos importantes e basilares para a área, que foram perdendo o reais significados durante a ascensão exponencial das Startups. Há quem acredite e encare que toda inovação é disruptiva e toda a Startup trata exclusivamente de tecnologia. Há investimentos não realizados por desconhecimento da proteção jurídica aos investidores. Há uma série de founders que sequer reconhecem a existência do Marco Legal das Startups. Diante disso, a pesquisa buscou esclarecer a importância que a inovação possui para o desenvolvimento econômico, e o quanto as Startups podem ser utilizadas para propagar tais ideais. A partir desta ideia, apresentou o cenário das Startups no país no último quinquênio, em especial na região sudeste e na microrregião de Bebedouro/SP, apontando os principais segmentos de investimentos e perfil dos fundadores das referidas empresas. No mais, esclareceu o quanto a Lei Complementar 182/2021, desburocratizou o setor, protegeu investidores e trouxe alternativas para novas formas de investimento. Em contrapartida, também apresentou quais pontos deixaram de ser tratados com a merecida atenção, e o quanto certos vetos influenciaram no êxito integral da proposta. Partindo da premissa que a normatização é imprescindível e a atuação governamental por meio de políticas públicas é fundamental, trouxe um capítulo apresentando a relevância de Israel no cenário das Startups, e o motivo pelo qual tal país possui um cenário de destaque neste ecossistema. Dessa forma, o estudo assume caráter dedutivo-indutivo, partindo de bibliografia para aprofundamento em estudo de dados reais obtidos por meio da Associação Brasileira das Startups, e pesquisa in loco, a serem analisados sob a ótica dos conceitos assimilados e por meio de investigação comparativa.

**Palavras-chave:** Startups; Lei Complementar 182/21; Marco Legal das Startups e Empreendedorismo Inovador; Inovação, Desenvolvimento Econômico.

## ABSTRACT

SILVA, Alaís Aparecida Bonelli da Silva. **Complementary Law 182/2021 – Legal Framework for Startups – as an instrument to promote innovation, entrepreneurship and economic development.** 2022. \_\_\_\_ f. Dissertação (Mestrado) - Faculdade de Direito de Ribeirão Preto, Universidade de São Paulo, Ribeirão Preto, 2022.

This dissertation discusses the importance that Complementary Law 182/2021 – Legal Framework for Startups – has in relation to fostering innovation, innovative entrepreneurship and economic development. To do so, it deals in depth with important and basic concepts for the area, which were losing their real meanings during the exponential rise of Startups. There are those who believe and face that every innovation is disruptive and every Startup deals exclusively with technology. There are investments not made due to lack of legal protection for investors. There are a number of founders who do not even recognize the existence of the Legal Framework for Startups. In view of this, the research sought to clarify the importance that innovation has for economic development, and how much Startups can be used to propagate such ideals. From this idea, it presented the scenario of Startups in the country in the last five years, especially in the southeast region and in the micro-region of Bebedouro/SP, pointing out the main investment segments and profile of the founders of these companies. Moreover, it clarified how much Complementary Law 182/2021 reduced the sector's bureaucracy, protected investors and brought alternatives to new forms of investment. On the other hand, it also presented which points were no longer treated with the attention they deserved, and how much certain vetoes influenced the overall success of the proposal. Based on the premise that standardization is essential and government action through public policies is fundamental, I brought a chapter presenting the relevance of Israel in the Startups scenario, and the reason why this country has a prominent scenario in this ecosystem. In this way, the study assumes a deductive-inductive character, starting from the bibliography to deepen the study of real data obtained through the Associação Brasileira das Startups, and research in loco, to be analyzed from the perspective of the assimilated concepts and through comparative investigation.

**Keywords:** Startups; Complementary Law 182/21; Legal Framework for Startups and Innovative Entrepreneurship; Innovation, Economic Development.