UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO

INSTITUTO DE PSICOLOGIA

Departamento de Psicologia da Aprendizagem, do Desenvolvimento Humano e da
Personalidade

**GUARDAS CIVIS MUNICIPAIS: limites e possibilidades
para uma atuação em direitos humanos**

JULIANA TEIXEIRA DE SOUZA MARTINS

**SÃO PAULO
2018**

Juliana Teixeira de Souza Martins

**GUARDAS CIVIS MUNICIPAIS: limites e possibilidades
para uma atuação em direitos humanos**

Tese de doutorado apresentada ao Instituto de Psicologia da
Universidade de São Paulo como requisito para obtenção do grau
de Doutora em Psicologia.

Área de concentração: Psicologia Escolar e do Desenvolvimento

Linha de pesquisa: Instituições Educacionais e Formação do
Indivíduo

Orientador: Prof. Dr. Paulo Cesar Endo

**São Paulo
2018**

AUTORIZO A REPRODUÇÃO E DIVULGAÇÃO TOTAL OU PARCIAL DESTE TRABALHO, POR QUALQUER MEIO CONVENCIONAL OU ELETRÔNICO, PARA FINS DE ESTUDO E PESQUISA, DESDE QUE CITADA A FONTE.

Catálogo na publicação Biblioteca Dante Moreira Leite - Instituto de Psicologia da
Universidade de São Paulo

Dados fornecidos pela autora

VERSÃO CORRIGIDA

Teixeira de Souza Martins, Juliana

GUARDAS CIVIS MUNICIPAIS: limites e possibilidades para
uma atuação em direitos humanos / Juliana Teixeira de Souza
Martins; orientador Paulo César Endo. -- São Paulo, 2018.

160 f.

Tese (Doutorado - Programa de Pós-Graduação em Psicologia
Escolar e do Desenvolvimento Humano) -- Instituto de Psicologia,
Universidade de São Paulo, 2018.

1. Guarda Municipal. 2. Segurança Pública. 3. Direitos Humanos. I.
Endo, Paulo César, orient. II. Título.

Nome: Juliana Teixeira de Souza Martins

Título: Guardas Civis Municipais: limites e possibilidades para uma atuação em direitos humanos

Tese apresentada ao Instituto de Psicologia da Universidade de São Paulo como requisito para obtenção do grau de Doutora em Psicologia

Aprovada em: 04/06/2018

Banca Examinadora:

Orientador: Prof. Dr. Paulo Cesar Endo

Instituição: Universidade de São Paulo

Assinatura:_____

Prof. Dr Anthony W. Pereira

Instituição: King's College London

Assinatura_____

Profa. Dra. Paula Ferreira Poncioni

Instituição: Universidade Federal do Rio de Janeiro

Assinatura_____

Prof. Dr. Alessandro Soares da Silva

Instituição: Universidade de São Paulo

Assinatura_____

Profa. Dra. Miriam Debieux

Instituição: Universidade de São Paulo

Assinatura_____

AGRADECIMENTOS

Aos guardas civis municipais que participaram desta pesquisa, mas também a todos (as) aqueles (as) com os (as) quais tive o prazer de trabalhar, em especial à querida equipe do Centro de Formação em Segurança Urbana de São Bernardo do Campo;

Ao meu orientador, Prof. Dr. Paulo Cesar Endo, por ter me recebido em tão seletivo grupo, pelo apoio e confiança nesta trajetória;

Aos professores Michel Misse e Miriam Debieux pelas valiosas contribuições na banca de qualificação;

À banca examinadora do doutorado: Anthony Pereira, Paula Poncioni, Alessandro Silva e Miriam Debieux pela generosidade, pela leitura atenta e respeitosa, por todo o aprendizado que me proporcionaram no momento da defesa. E ao meu orientador por nos guiar de forma leve para a conclusão desse trabalho;

Aos meus colegas do grupo de orientação pelos anos compartilhados, pela troca leve e afetuosa, mas principalmente pela generosidade intelectual em nossos encontros: Adriana Marino, Rose Miyahara, Heloisa Marcon, André Costa, Pedro Lagatta, Paulo Kohara, Ulisses Gomes, Ana Cecília Moraes, Anna Turriani, Wilson Gomes, Tânia Veríssimo e Luciano Bregalanti Gomes;

Aos funcionários do Instituto de Psicologia da USP; em especial Olívia e Sandra do PSA e equipe da Secretaria de Pós-Graduação do Instituto por todo o apoio e atenção nos momentos cruciais;

Ao Benedito Domingos Mariano, Ligia Daher, Cleiton Coutinho (e nossa Lilian), Juliana Barroso, Beatriz Brambilla e Everton Campos pela amizade, parceria e pelos anos de trabalho compartilhado, fazendo um campo tão árduo (e árido) ser mais colorido, fértil e cheio de sonhos. Ao Mariano, um agradecimento especial e toda a minha admiração por sua competência, integridade, ética e força. Você é um grande exemplo e referência na minha trajetória profissional e pessoal;

A toda a equipe do Fórum Brasileiro de Segurança Pública, em especial Renato Sérgio de Lima e Samira Bueno pela referência que são no campo da segurança pública, pelas pesquisas e dados importantes que produzem mas, principalmente, pelos amigos e amigas que fiz a partir desse meu encontro com o Fórum; À Samira pelo caminho compartilhado e pela amizade nesse percurso do doutorado.

Ao Prof. Dr. Sérgio Adorno pela referência intelectual que é e pela parceria frutífera que vislumbrou e ajudou a viabilizar com o Prof. Dr. Anthony Pereira, do Brazil Institute/King's College de Londres;

Ao professor Anthony Pereira, pela recepção calorosa em Londres, por sua generosidade e confiança;

Aos professores (as) e amigos (as) do Brazil Institute, pela recepção e pela parceria nos nove meses de estada, em especial aos amigos Geraldo Cantarino e Fernanda Odilla;

Aos queridos amigos e amigas que foram tão fundamentais em nossa temporada em Londres: Ariella e Richard Valentine, Charmian Kenner, Maria Lucia e Peter Burke, David Lehmann, Julie Coimbra, obrigada por tudo!

Aos funcionários do Museu da Polícia Militar do Estado de São Paulo pela disponibilidade e acesso ao arquivo histórico da instituição;

À CAPES pela concessão da bolsa que possibilitou a realização dessa pesquisa;

Aos amigos e amigas, de hoje e de ontem, pelo apoio, pela presença, incentivo e amizade. Vocês sabem quem são!

Ao Alessandro Silva, Renato Barboza e os alunos e alunas da disciplina “Relações de Gênero e Políticas Públicas, da EACH-USP, pelo meu estágio de docência no segundo semestre de 2017. Foi um enorme prazer estar e aprender com vocês;

À minha família: Heloisa e José, meus pais, Veri, Marcelo e Felipe por estarem sempre comigo, incentivando, apoiando e me inspirando sempre. Um agradecimento especial à minha mãe por, além do acolhimento que deu à filha durante todo o processo, pela leitura cuidadosa, pelas críticas e conselhos que deu à pesquisadora, emprestando o rigor acadêmico e a ternura da professora e orientadora que foi (e ainda é) durante tantos anos, como se fosse uma de suas alunas.

Ao Thiago, também minha família, palavras faltam pra te agradecer. Obrigada por tudo, por sempre, por nós, por caminhar ao meu lado.

RESUMO

A presente tese procurou investigar a percepção de guardas civis municipais sobre os direitos humanos e seu papel em relação à promoção e garantia de direitos. A proposta parte de uma revisão da literatura sobre as trajetórias dessas instituições e das interfaces dos estudos de segurança pública com a História, a Sociologia e a Psicologia, para buscar compreender, sob o prisma da perspectiva dos próprios profissionais, o que é ser guarda civil municipal e limites e possibilidades para uma atuação em direitos humanos. Dentro de uma visão atenta à integralidade das dimensões empíricas do trabalho policial, analisam-se processos de construção de identidade e o papel da cultura organizacional, da formação profissional e da educação em direitos humanos no discurso e no cotidiano dos guardas. Para isso, foram realizadas dinâmicas de grupo com integrantes de duas guardas municipais de cidades de Estados diferentes. Os resultados das dinâmicas foram analisados à luz das discussões teóricas, de modo a promover encaminhamentos para gestores e operadores em segurança pública.

Palavras-chave: Guardas Municipais, Segurança Pública, Direitos Humanos.

ABSTRACT

The present thesis investigates the perception of municipal civil guards on human rights and their role in the promotion and assurance of rights. It starts with a review of the academic literature about the trajectories of these institutions, and the interface of public security studies with History, Sociology and Psychology, to try to understand, from the professionals' perspective, what it is to be a civil guard and what are the limits and possibilities for a human rights based law enforcement practice. The research also focus attention to the empirical dimensions of police work, identity-building processes and the role of organizational culture, professional training and human rights education in the guards' discourse. For this purpose, group dynamics were performed with members of two municipal guards from different States in Brazil. The results of the dynamics were analyzed hand to hand with the theoretical discussions, in order to promote referrals to managers and operators in public security.

Keywords: Municipal guards, public security, human rights

LISTA DE TABELAS

Tabela 1: Municípios, total, com Guarda Municipal e efetivo da guarda, segundo as Grandes Regiões	63
Tabela 2: Municípios, total e com Guarda Municipal, por formação do comandante	63
Tabela 3: Municípios, total e com Guarda Municipal, por realização de treinamento ou capacitação	64
Tabela 4: Municípios, total e com Guarda Municipal, por faixa de salário inicial do guarda	65
Tabela 5: Municípios, total e com Guarda Municipal, por órgão de controle	65
Tabela 6: Municípios, total e com Guarda Municipal, por forma de registro dos atendimentos	66

LISTA DE SIGLAS

ADI – Ação Direta de Inconstitucionalidade
CAPES – Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior
GCM – Guarda Civil Municipal
FBSP – Fórum Brasileiro de Segurança Pública
Feneme – Federação Nacional de Entidades de Oficiais Militares Estaduais
FNSP – Fundo Nacional de Segurança Pública
IBGE – Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística
MNDH – Movimento Nacional de Direitos Humanos
MUNIC - Pesquisa de Informações Básicas Municipais
Piaps – Plano de Integração e Acompanhamento de Programas Sociais de Prevenção da Violência
PNEDH – Plano Nacional de Educação em Direitos Humanos
PNDH – Programa Nacional de Direitos Humanos
PNSP – Plano Nacional de Segurança Pública
PM – Polícia Militar
Pronasci – Programa Nacional de Segurança Pública com Cidadania
ROMU – Ronda Ostensiva Municipal
Senasp – Secretaria Nacional de Segurança Pública
SUSP – Sistema Único de Segurança Pública

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO.....	14
------------------------	-----------

CAPÍTULO 1. AS GUARDAS CIVIS MUNICIPAIS EM CONTEXTO	26
--	-----------

1.1 As forças repressivas no Brasil – um olhar histórico.....	26
1.1.1 Brasil Colônia.....	29
1.1.2 Brasil Império	36
1.1.3 Brasil República (1889-1985).....	42
1.1.4 A Nova República: paradigmas, planos e políticas em segurança pública.....	49
1.2 As Guardas Civis Municipais hoje.....	58
1.2.1 Estatuto Geral das Guardas: fortalecimento institucional e desafios em aberto.....	59
1.2.2 Pesquisa do Perfil Organizacional das Guardas Municipais.....	63
1.2.3 Pesquisa de Informações Básicas Municipais.....	65

CAPÍTULO 2. IDENTIDADE, CULTURA E EDUCAÇÃO POLICIAL.....	71
---	-----------

2.1 Identidade profissional e cultura policial.....	76
2.2 Educação Policial e educação em direitos humanos na formação do profissional de segurança pública.....	82
2.3 A GCM e a questão da identidade: policiamento comunitário e isomorfismo institucional.....	96

CAPÍTULO 3. COLETA E ANÁLISE DE DADOS	101
--	------------

3.1. Descrição do trabalho de campo.....	101
--	-----

3.2. Análise e interpretação dos dados	113
CONSIDERAÇÕES FINAIS.....	142
REFERÊNCIAS	150