Nada há de mais moderno do que os ensinamentos de Jesus Cristo, que muito antes de examinar nossos princípios constitucionais tratou com propriedade da dignidade humana, consistente, simplesmente, na conduta de enxergar no outro a si.

Agradecimentos

a todos aqueles que me brindaram com o silêncio necessário ao desenvolvimento dessa pesquisa, que teceram comentários nos momentos meticulosamente exatos e, até nos inexatos, que me fizeram respirar fundo e prosseguir, àqueles que nos momentos tensos souberam tirar de mim uma ruidosa gargalhada com uma intervenção bem humorada e, fundamentalmente, inoportuna.

À minha família que teve que se privar da minha presença ou aceitar meu isolamento presente, ao Rodrigo que, quase sempre, apostou na minha capacidade de resistir e, por duvidar dela às vezes, impulsionou, sem saber, o meu caminhar.

À minha filha Melissa que soube, com a maestria do seu primeiro ano de vida, entender com profundidade todas as letras dispostas na tela e preferir, com inteligência, deixar-me só com elas e refugiar-se no doce mundo dos personagens dos desenhos animados.

Aos colegas da Universidade de São Paulo, por compartilhar os cafés adoçados com complexas indagações doutrinárias e algumas lamúrias de exaustão.

Ao Doutor Estevão Mallet pelas pontuais e imprescindíveis intervenções, sempre suavizadas com a sua simpatia e amizade.

E, por fim, a Deus, a quem imputo toda a responsabilidade pela execução da pesquisa e por me dar a oportunidade de escrever, apagar e escrever novamente todos os meus dias.

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO..... p. 1

1. O SUBEMPREGO OFICIAL COMO POLÍTICA PÚBLICA ASSISTENCIAL – CONTEXTO HISTÓRICO..... p. 8

2. ASPECTOS HISTÓRICOS DO VOLUNTARIADO NO BRASIL p.18

3.TRABALHO E SERVIÇO VOLUNTÁRIO.....p. 29

4 . A ESSENCIALIDADE DO TERMO DE ADESÃO PARA A CONFIGURAÇÃO DO SERVIÇO VOLUNTÁRIO.....p.36

5. A NÃO ONEROSIDADE NO SERVIÇO VOLUNTÁRIO.....p.41

6. POLÍTICAS PÚBLICAS DE GOVERNO: POLÍTICAS DE ESTADO, DE GOVERNO E SOCIAIS CIVIS..... .....p.51

6.1. DO AUXÍLIO FINANCEIRO PAGO AO TRABALHADOR VOLUNTÁRIO CONTRATADO COM BASE EM PROGRAMAS DE GOVERNO.....p. 54

6.2. NATUREZA JURÍDICA DO AUXÍLIO FINANCEIRO.....p.65

7. O SERVIÇO VOLUNTÁRIO NAS ATIVIDADES PÚBLICAS.....p.77

7.1. SERVIÇOS PÚBLICOS PROPRIAMENTE DITOS E SERVIÇOS DE UTILIDADE PÚBLICA..... p.81

8. TRABALHO VOLUNTÁRIO NO TERCEIRO SETOR.....p. 83

9. O PRINCÍPIO CONSTITUCIONAL DA MORALIDADE ADMINISTRATIVA p.91

10. DO DANO MORAL COLETIVO.....p. 95

11. DA LESÃO À MORALIDADE ADMINISTRATIVA, DO DANO MORAL COLETIVO E DOS MEIOS JURÍDICOS DE TUTELA.....p. 101

CONCLUSÃO.....p. 104

REFERÊNCIA BIBLIOGRÁFICA.....p. 116